

Stand: August 2018

Informationstext zum österreichischen Umwelthaftungsrecht

(Alle Angaben ohne Gewähr)

Der vorliegende Text wurde von ÖKOBÜRO zur Information der Öffentlichkeit nach bestem Wissen und Gewissen erstellt. Wir können für die inhaltliche Richtigkeit jedoch keine Verantwortung übernehmen.

Inhalt

Einleitung	3
1. Grundlagen der Umwelthaftung und europarechtliche Vorgaben	4
1.1 Das Verursacherprinzip.....	4
1.2 Besonderheiten der Umwelthaftung.....	4
1.3 Die Umwelthaftungsrichtlinie der EU.....	5
1.4 Schutzbereiche der UH-RL	5
1.5 Wer haftet für Umweltschäden?	5
1.6 Was sind die Ausnahmen vom Geltungsbereich der UH-RL?.....	5
1.7 Umsetzung der Umwelthaftungsrichtlinie in Österreich	6
2. Das Bundes-Umwelthaftungsgesetz im Überblick.....	7
2.1 Ziele und Anwendungsbereich des Gesetzes	7
2.2 Was ist ein Umweltschaden nach dem Bundes-Umwelthaftungsgesetz?	7
2.3 Haftende Personen.....	7
2.4 Vom Bundes-Umwelthaftungsgesetz nicht umfasste Ereignisse und Aktivitäten.....	8
2.5 Vermeidung und Sanierung	8
2.5.1 Vor dem Schadenseintritt: Vermeidungsmaßnahmen nach Bundes-Umwelthaftungsgesetz	8
2.5.2 Nach dem Schadenseintritt: Sanierungspflichten der Betreiberin/des Betreibers	8
2.6 Die Kosten von Vermeidung und Sanierung.....	9
2.7 Sonderfall: Gewässerschaden	10
2.8 Zuständigkeit	11
2.9 Grenzüberschreitende Umweltschäden	11
2.10 Die Umweltbeschwerde	11
2.11 Parteistellung im Sanierungsverfahren.....	12
2.12 Sonderstellung: Umweltorganisationen und Umwelthanwaltschaften	12
2.13 Rechtsschutz.....	13
3. Die Landes-Umwelthaftungsgesetze	14
3.1 Anwendungsbereiche der Landes-UHG neben dem Bundes-UHG	14
3.2 Normalbetriebseinrede setzt sich durch	15
3.3 Der Begriff der geschützten Arten und natürlichen Lebensräume	15
3.4 Die Umweltbeschwerde	16
4. Downloads und Links zum Europäischen und Österreichischen Umwelthaftungsrecht	19

Einleitung

Dieser Informationstext stellt

- die **Grundlagen der Umwelthaftung**,
- die **wichtigsten Bestimmungen des Bundes-Umwelthaftungsgesetz (B-UHG)**, etwa zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden, sowie
- ausgewählte Aspekte der **Landes-Umwelthaftungsgesetze**, vor.
- Genauer wird auf die **Umweltbeschwerde** eingegangen. Diese gibt den von Umweltschäden (möglicherweise) Betroffenen sowie Umweltorganisationen, die nach § 19 Abs. 7 UVP-G anerkannt sind, und den Umweltschutzverbänden die Möglichkeit, die zuständige Behörde bei Umweltschäden zum Tätigwerden aufzufordern. Zudem können diese am Sanierungsverfahren als Partei teilnehmen.
- Abschließend werden die aus Sicht der Umweltorganisationen **positiven und negativen Aspekte der Gesetze** dargestellt.

1. Grundlagen der Umwelthaftung und europarechtliche Vorgaben

Bei der Umwelthaftung handelt es sich, anders als der Begriff „Haftung“ suggerieren würde, um keine zivilrechtliche Haftung, bei der Einzelpersonen Schadenersatzansprüche zustehen. Es handelt sich dabei vielmehr um Pflichten für BetreiberInnen bestimmter umweltgefährdender Tätigkeiten, wenn durch die Tätigkeit ein Umweltschaden droht oder bereits eingetreten ist. Man spricht von einer **öffentlich-rechtlichen „Haftung“** im Sinne einer verwaltungspolizeilichen Gefahrenabwehr. Die BetreiberInnen haften für Schäden an Gewässern, Böden und der biologischen Vielfalt (Biodiversität). Die Rechtsgüter Eigentum oder menschliche Gesundheit sind grundsätzlich nicht geschützt. Indirekt dienen die Regelungen jedoch auch dem Gesundheitsschutz. Seit 20.6.2009 gibt es in Österreich Regelungen, die eine Umwelthaftung vorsehen. Aufgrund der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung finden sich gesetzliche Vorgaben sowohl auf Bundes- als auch auf Landesebene. Die Notwendigkeit zur Erlassung dieser Normen ergab sich aus **europarechtlichen Vorgaben**.

1.1 Das Verursacherprinzip

Grundlegend für die Umwelthaftung ist das Verursacherprinzip. Dieses besagt, dass der/diejenige, welche/r einen Schaden an der Umwelt verursacht hat, auch dafür einstehen muss. Die Idee dahinter ist, dass jemand, der aus einer risikoreichen wirtschaftlichen Tätigkeit einen Vorteil zieht, auch für den aus dieser Tätigkeit resultierenden Schaden an der Umwelt haften sollte.

Dadurch, dass einE BetreiberIn zur (finanziellen) Verantwortung gezogen werden kann, wenn durch die Tätigkeit ein Umweltschaden entsteht, soll diese/r dazu angehalten werden, sich zu seiner/ihrer eigenen Sicherheit entsprechend vorsichtig zu verhalten oder zumindest Sicherheitsmaßnahmen vorzusehen. Würden die durch Umweltschäden entstehenden Kosten von der Allgemeinheit, das bedeutet den Steuerzahlenden, getragen werden, hätten BetreiberInnen keinen Ansporn, entsprechend risikominimierend vorzugehen.

1.2 Besonderheiten der Umwelthaftung

Regelungen, die dem Umweltschutz dienen, werden auch durch andere Gesetze vorgesehen, so etwa durch das Wasserrechtsgesetz (WRG). Was das Umwelthaftungsregime von diesen Normen unterscheidet, ist vor allem, dass differenzierte Regelungen zur Beteiligung der Öffentlichkeit vorgesehen sind. Zudem werden sehr detaillierte Vorgaben zur Sanierung gemacht. Normalerweise handelt es sich bei Sanierungsverfahren um Einparteienverfahren, also um Verfahren, an denen nur die Behörde und der/die Verpflichtete beteiligt sind. Das Umwelthaftungsregime bringt hier eine Öffnung zugunsten betroffener und interessierter Kreise (z.B. NGOs) und kann damit zu einer Verbesserung der Umweltsituation beitragen.

1.3 Die Umwelthaftungsrichtlinie der EU¹

Die für Österreich im Umwelthaftungsbereich relevante europarechtliche Grundlage ist die Umwelthaftungsrichtlinie (im Folgenden UH-RL). Ziel der Richtlinie ist es, gemäß ihrem Art 1 „auf der Grundlage des Verursacherprinzips einen Rahmen für die Umwelthaftung zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden zu schaffen.“ Dies ist nach Einschätzung von ÖKOBÜRO **nur sehr eingeschränkt gelungen**. Nach mehrjährigen Diskussionen ist das Ergebnis anstatt eines starken Regelwerks, welches die europäischen Standards auf einem hohen Niveau vereinheitlicht, ein **komplizierter Kompromiss** mit einem äußerst eingeschränkten Anwendungsbereich.²

1.4 Schutzbereiche der UH-RL

Die UH-RL regelt nicht den Schutz der gesamten Umwelt, sondern erfasst nur **bestimmte Teilbereiche**. Es sind dies die Schädigung geschützter Arten und natürlicher Lebensräume (im Folgenden Biodiversitätsschäden), die Schädigung der Gewässer und die Schädigung des Bodens. Diese Schäden werden von der UH-RL erst dann erfasst, wenn sie einen gewissen Schweregrad erreichen. So sind nur erheblich nachteilige Auswirkungen auf die Biodiversität und Gewässer erfasst. Im Bereich des Bodens stellt die UH-RL auf das Vorhandensein von Risiken für die menschliche Gesundheit durch einen Bodenschaden ab.

1.5 Wer haftet für Umweltschäden?

Durch die Normen der UH-RL werden **BetreiberInnen bestimmter beruflicher Tätigkeiten** (im Anhang III der Richtlinie erfasste Tätigkeiten) verpflichtet. Es handelt sich hier z.B. um das Betreiben von Abfalldeponien oder Abfallbehandlungsanlagen, von Chemiefabriken, Ziegelbrennereien, Gefahrguttransporte, die Einleitung in Gewässer und generell die Herstellung von und den Umgang mit gefährlichen Produkten. Auch Personen, die eine Zulassung oder Genehmigung innehaben oder welche die Anmeldung dieser Tätigkeiten vornehmen, gelten als BetreiberInnen. Personen, die eine berufliche Tätigkeit bestimmen (etwa über die Beauftragung eines Strohmannes oder die Beherrschung der die Tätigkeit ausübenden Tochtergesellschaft durch die Muttergesellschaft), welche die Art und Weise der Tätigkeit vorgeben kann, können ebenfalls als BetreiberInnen angesehen werden.

1.6 Was sind die Ausnahmen vom Geltungsbereich der UH-RL?

Ausgenommen von der UH-RL sind Umweltschäden oder die unmittelbare Gefahr eines solchen durch bewaffnete Konflikte, Bürgerkriege oder Aufstände und außergewöhnliche, unabwendbare

¹Die Richtlinie 2004/35/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 21. April 2004 über Umwelthaftung zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden ist unter folgender Internetadresse abrufbar: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:143:0056:0075:de:PDF>.

² <http://www.oekobuero.at/start.asp?showmenu=yes&fr=&b=&ID=225129>.

und nicht beeinflussbare Naturereignisse ebenso wie Schädigungen, die unter bestimmte internationale Übereinkommen fallen, wie etwa bei Öltankerunfällen.

1.7 Umsetzung der Umwelthaftungsrichtlinie in Österreich

Die UH-RL entfaltet keine unmittelbare Geltung in den EU Mitgliedsstaaten. Damit ihr Inhalt in Österreich gilt, muss dieser erst in innerstaatliches Recht umgesetzt werden, etwa indem Österreich zwingende Rechtsvorschriften erlässt, die dem Ziel und Inhalt der UH-RL entsprechen. Aufgrund der Kompetenzverteilung in Österreich wurde eine **gesetzliche Umsetzung** der Umwelthaftungsrichtlinie **sowohl auf Bundes- als auch Landesebene notwendig**. Dabei kam es auf Bundesebene zur Erlassung des Bundes-Umwelthaftungsgesetz (B-UGH) und zu entsprechenden Gesetzen auf Landesebene.

Gewässerschäden fallen in die Bundeskompetenz und werden daher ausschließlich vom B-UHG geregelt. **Schädigungen des Bodens** fallen teilweise in die Kompetenz des Bundes und sind daher zum Teil im B-UHG geregelt. **Biodiversitätsschäden** sind nach der verfassungsmäßigen Kompetenzverteilung dem Regelungsbereich der **Bundesländer** vorbehalten (diese werden unter Punkt 3. behandelt).

2. Das Bundes-Umwelthaftungsgesetz³ im Überblick

2.1 Ziele und Anwendungsbereich des Gesetzes

Gemäß seinem § 1 regelt das B-UHG auf der Grundlage des Verursacherprinzips Maßnahmen zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden. Dieser an und für sich recht breite Anwendungsbereich wird jedoch bereits in § 2 umfassend eingeschränkt.

2.2 Was ist ein Umweltschaden nach dem Bundes-Umwelthaftungsgesetz?

Das B-UHG versteht unter „**Umweltschaden**“ nur Schädigungen oder die unmittelbare Gefahr einer Schädigung von **Gewässern und des Bodens**.

- **Gewässerschaden:** Jede erhebliche Schädigung der Gewässer, das ist jeder Schaden, der erhebliche nachteilige Auswirkungen auf den ökologischen, chemischen oder mengenmäßigen Zustand oder das ökologische Potenzial der betreffenden Gewässer im Sinn des Wasserrechtsgesetzes 1959 (WRG 1959) hat und nicht durch eine Bewilligung in Anwendung des WRG 1959 gedeckt ist (vgl. § 4 Z 1 lit a B-UHG). Es wird hier gleich festgelegt, dass ein Gewässerschaden nur dann verwirklicht ist, wenn er nicht durch eine wasserrechtliche Genehmigung „gedeckt“ ist.
- **Bodenschaden:** Jede Schädigung des Bodens, das ist jede Bodenverunreinigung, die ein erhebliches Risiko einer Beeinträchtigung der menschlichen Gesundheit auf Grund der direkten oder indirekten Einbringung von Stoffen, Zubereitungen, Organismen oder Mikroorganismen in, auf oder unter den Grund verursacht (vgl. § 4 Z 1 lit b B-UHG).

2.3 Haftende Personen

Eine Verpflichtung nach dem B-UHG entsteht nur, wenn die gerade genannten Umweltschäden durch im Anhang 1 des Gesetzes definierte Tätigkeiten entstanden sind. Anhang 1 umfasst unter anderem folgende Tätigkeiten:

- das Betreiben von bundesrechtlich zu genehmigende Anlagen (z.B. nach Gewerbeordnung oder Abfallwirtschaftsgesetz) oder
- die Beförderung gefährlicher oder umweltschädlicher Güter, oder
- die Herstellung, Verwendung, Lagerung, Verabreichung, das Abfüllen, die Freisetzung in die Umwelt und die innerbetriebliche Beförderung von gefährlichen Stoffe, Pflanzenschutzmitteln und Bioziden oder

³ Bundesgesetz über Umwelthaftung zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden, BGBl I Nr. 55/2009 idF BGBl. I Nr. 97/2013 abrufbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20006304>.

- die absichtliche Freisetzung von gentechnisch veränderten Organismen.

Im Rahmen der Verwendung von Pflanzenschutzmitteln (Anhang 1 Z 13) und dem absichtlichen Ausbringen von genetisch veränderten Organismen in die Umwelt (Anhang 1 Z 14) sind Gewässer, nicht jedoch Böden, nach B-UHG geschützt.

2.4 Vom Bundes-Umwelthaftungsgesetz nicht umfasste Ereignisse und Aktivitäten

Ausnahmen für die Anwendung des Gesetzes bestimmt § 3 B-UHG. Demnach ist dieses nicht auf Umweltschäden anzuwenden, die durch kriegerische Aktivitäten oder durch ein außergewöhnliches, unabwendbares und nicht beeinflussbares Ereignis (etwa eine Naturkatastrophe) verursacht werden. Zudem sind Schäden, die dem Atomhaftungsgesetz 1999 unterliegen, nicht erfasst. Auch sind Tätigkeiten, die der Landesverteidigung, der internationalen Sicherheit oder dem alleinigen Zweck des Schutzes vor Naturkatastrophen dienen, nicht erfasst. Auch Altlasten, also Umweltschäden, die vor 30.4.2007 entstanden sind, werden durch die Regelungen des Umwelthaftungsregimes nicht berührt.⁴

2.5 Vermeidung und Sanierung

2.5.1 Vor dem Schadenseintritt: Vermeidungsmaßnahmen nach Bundes-Umwelthaftungsgesetz

§ 5 B-UHG legt eine Verpflichtung für den/die BetreiberIn für den Fall, dass ein Schaden noch nicht eingetreten ist, jedoch eine unmittelbare Gefahr eines Schadens besteht, fest. Er/sie muss dann die erforderlichen **Vermeidungsmaßnahmen** ergreifen (Abs 1). Kann die unmittelbare Gefahr des Schadens trotz Ergreifung von Vermeidungsmaßnahmen nicht abgewendet werden, hat der/die BetreiberIn die Behörde zu verständigen (Abs 2).

Doch auch die **Behörde selbst kann aktiv werden**. Bestehen Anhaltspunkte dafür, dass die unmittelbare Gefahr eines Schadens bestehen könnte, kann sie von jedem/r BetreiberIn, der/die als VerursacherIn in Betracht kommt, Auskünfte über die relevanten Sachverhalte verlangen, Betriebsanlagen betreten und Proben entnehmen (Abs 3). Werden Vermeidungsmaßnahmen nicht, nicht ausreichend oder nicht rechtzeitig getroffen, kann sie diese dem/der BetreiberIn auftragen. Bei Gefahr im Verzug ist sie ermächtigt, Maßnahmen unmittelbar anzuordnen oder sie selbst durchzuführen. In letzterem Fall sind die Kosten vom Betreiber/von der Betreiberin zu ersetzen (Abs. 4).

2.5.2 Nach dem Schadenseintritt: Sanierungspflichten der Betreiberin/des Betreibers

Während sich § 5 B-UHG mit noch nicht eingetretenen Umweltschäden auseinandersetzt und zu deren Vermeidung beitragen soll, befasst sich § 6 B-UHG mit der **Sanierung bereits**

⁴ Zur Geltung der Regelungen am 30.4.2007 vgl EuGH 9.3.2010, C-378/08, Raffinerie Mediterranee, Rz 41.

eingetretener Schäden. In diesem Fall hat einE BetreiberIn, selbst wenn bereits eine Verständigung nach § 5 Abs 2 B-UHG erfolgt ist, unverzüglich die Behörde über alle relevanten Aspekte der Geschehnisse zu informieren (§ 6 Abs 1 Z 1 B-UHG). Zudem hat sie/er alle Vorkehrungen zu treffen und Maßnahmen zu ergreifen, um den Umweltschaden nach Möglichkeit einzudämmen, zu beseitigen oder auf sonstige Weise zu behandeln, dass negative Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit und die Umwelt vermieden werden (§ 6 Abs 1 Z 2 B-UHG).

§ 6 B-UHG verweist auch auf Sanierungsmaßnahmen nach § 7 B-UHG, welche die Betreiberin/der Betreiber im Falle eines Schadenseintritts zu ergreifen hat. § 7 wiederum verweist auf die Anhänge 2 (im Falle eines Gewässerschadens) und 3 (im Falle eines Bodenschadens). Die Anhänge enthalten jeweils „die Rahmenbedingungen, die erfüllt werden müssen, damit sichergestellt ist, dass **die geeignetsten Maßnahmen zur Sanierung von Schädigungen der Gewässer** (bzw. des Bodens) ausgewählt werden“ (siehe Anhänge 2 und 3 B-UHG).

Auch im Falle der Sanierungstätigkeit nach § 6 B-UHG und bei der Bestimmung von Sanierungsmaßnahmen nach § 7 B-UHG ist die Behörde zu informieren bzw. hat diese einzugreifen, wenn der/die BetreiberIn nicht, nicht rechtzeitig oder nicht in ausreichendem Maße auf den Eintritt des Umweltschadens reagiert. Von besonderer Bedeutung ist, dass primär der/die BetreiberIn zur Setzung von Maßnahmen verpflichtet ist, und erst subsidiär die Behörde zu handeln hat. Kommt der/die BetreiberIn den Pflichten nicht nach, hat ihm/ihr die Behörde Maßnahmen aufzutragen oder bei Gefahr in Verzug unmittelbar anzuordnen. Zu einem Einschreiten der Behörde (gegen Kostenersatz) soll es erst in letzter Konsequenz kommen. § 7 Abs 3 B-UHG verpflichtet die Behörde zudem, den wesentlichen Inhalt der angezeigten oder von ihr anzuordnenden Sanierungsmaßnahmen „entsprechend“ zu **veröffentlichen und bekannte Beteiligte/Betroffene persönlich zu informieren**. Bestimmungen darüber, wie diese Veröffentlichung genau vonstattengehen soll, enthält das Gesetz nicht. Inhaltlich ist bei europarechtskonformer Interpretation davon auszugehen, dass eine detaillierte Information zu erfolgen hat.⁵ Hinsichtlich der Art der Veröffentlichung wird von *Weber/Barbist*⁶ vorgeschlagen auf die Regelungen der Störfallinformationsverordnung zurückzugreifen, während *E. Wagner*⁷ eine qualifizierte (doppelte) Kundmachung entsprechend den Regelungen des AVG für maßgeblich hält (Anschlag an der Gemeindetafel und in einem „geeigneten“ Medium, etwa eine Postwurfsendung oder der Anschlag im Hausflur).

2.6 Die Kosten von Vermeidung und Sanierung

Die **Kosten** der erwähnten Vermeidungs- und/oder Sanierungsmaßnahmen sind gemäß § 8 Abs 1 **B-UHG grundsätzlich vom Betreiber/von der Betreiberin** zu tragen. Hier kommt das Verursacherprinzip zum Tragen. Der/diejenige, der/die einen Umweltschaden oder zumindest die Gefahr des Eintritts eines solchen verursacht, soll auch die daraus resultierenden Kosten tragen. Dasselbe gilt nach § 8 Abs 2 B-UHG selbstverständlich auch, wenn die Behörde im Rahmen der

⁵ Vgl *E. Wagner* in Hinteregger/Kerschner, B-UHG (2011) § 7 Rz 6.

⁶ *Weber/Barbist*, B-UHG, § 7 Rz 18.

⁷ *E. Wagner* in Hinteregger/Kerschner, B-UHG, § 7 Rz 7.

Vermeidung oder Sanierung tätig geworden ist: In diesem Fall hat die Behörde auch die Stellung einer dinglichen Sicherheit (z.B. Pfand) oder anderer Garantien der Betreiberin/dem Betreiber vorzuschreiben (keine Ermessensentscheidung!).

Ausnahmen enthält § 8 Abs 3 B-UHG: Kann er/sie nachweisen, dass der Schaden durch einen Dritten verursacht worden ist (Z 1) oder auf die Befolgung von Aufträgen oder Anordnungen einer Behörde zurückzuführen ist (Z 2), entfällt die Pflicht zur Kostentragung durch die Betreiberin/den Betreiber.

Die Kostentragungspflichten gehen im Falle einer **gesellschaftsrechtlichen Gesamtrechtsnachfolge** auch auf den/die RechtsnachfolgerIn über (§ 8 Abs 4 B-UHG). Das entspricht der allgemein gültigen Rechtspraxis im Hinblick auf die Übertragung von Schulden auf den/der RechtsnachfolgerIn. Ein **nachgeordneter Anspruch** besteht nach § 8 Abs. 5 B-UHG gegenüber der/m EigentümerIn der Liegenschaft, von welcher die Schädigung ausgeht, wenn die Sanierungskosten vom Betreibenden der Tätigkeit nicht mehr hereingebracht werden kann (z.B. wegen Zahlungsunfähigkeit). Voraussetzung dafür ist, dass der schadensverursachenden Tätigkeit zugestimmt wurde oder die zumutbare Schadensabwehr unterlassen wurde.

2.7 Sonderfall: Gewässerschaden

Mit diesem System, in welchem der/die BetreiberIn grundsätzlich für einen von ihr/ihm verursachten Umweltschaden haftet, scheint § 4 Abs 1 lit a B-UHG zu brechen. Darin wird festgelegt, dass ein Gewässerschaden nur dann verwirklicht ist, wenn er nicht durch eine wasserrechtliche Genehmigung „gedeckt“ ist. Es sieht tatsächlich so aus, als wäre durch eine behördliche Genehmigung der Tätigkeit ein Haftungsausschluss für daraus resultierende Schäden gegeben. Diese Möglichkeit des Haftungsausschlusses ist als „**Normalbetriebseinrede**“ bekannt. Nach einem Urteil des Europäischen Gerichtshofes⁸ sind erhebliche Schädigung der Gewässer niemals von einer wasserrechtlichen Genehmigung „gedeckt“, sofern dieser nicht durch ein Ausnahmeverfahren gem § 104a WRG bereits antizipiert und berücksichtigt wurde. Deshalb wird ein Gewässerschaden im Sinne des B-UHG immer auch haftungsauslösend sein, auch wenn für die schadensverursachende Tätigkeit eine wasserrechtliche Bewilligung besteht. Die Betreiberin/den Betreiber treffen ohnehin Beobachtungs- und Sorgfaltspflichten und die Behörde ist dazu verpflichtet, gegebenenfalls Sanierungsverfahren einzuleiten. Folglich sollten die Auswirkungen der wasserrechtlichen Genehmigungseinrede beschränkt bleiben.

Darüber hinaus muss die Regelung der Normalbetriebseinrede im Zusammenhang mit § 2 Abs 3 B-UHG gelesen werden, wonach „weitergehende Verpflichtungen“ aus anderen Rechtsvorschriften „unberührt“ bleiben. Zu beachten ist hier besonders **§ 31 Wasserrechtsgesetz** (WRG) für den

⁸ EuGH 01.06.2017 C-529/15.

jede Art der Gewässerverunreinigung (außer bloß geringfügige Verunreinigungen) haftungsauslösend ist.⁹

2.8 Zuständigkeit

Für die im Gesetz vorgesehenen Maßnahmen ist nach § 9 B-UHG jene **Bezirksverwaltungsbehörde** (also Bezirkshauptmannschaft oder Magistrat) zuständig, in deren **örtlichen Wirkungsbereich** die Vermeidungs- oder Sanierungsmaßnahmen zu treffen sind. Diese stellt auch fest, welcheR BetreiberIn den Schaden oder die Gefahr des Eintritts eines Schadens verursacht hat, trifft Festlegungen hinsichtlich der Erheblichkeit eines Schadens und bestimmt, welche Maßnahmen zu treffen sind. Sie ist auch die Behörde, bei der die Umweltbeschwerde einzubringen ist.

2.9 Grenzüberschreitende Umweltschäden

§ 10 B-UHG legt eine **Informationspflicht** bei grenzüberschreitenden Umweltschäden fest. Ist ein Umweltschaden eingetreten, der **Auswirkungen auf das Gebiet eines anderen Mitgliedstaats** der EU haben kann, ist dieser Staat darüber zu informieren (Abs 1). Stellt die zuständige Behörde einen Umweltschaden fest, der außerhalb des Staatsgebietes von Österreich verursacht wurde, kann sie dies der Europäischen Kommission und den in Betracht kommenden Mitgliedsstaaten melden und die angefallenen Kosten für Vermeidungs- und Sanierungsmaßnahmen geltend machen (Abs 2). Abs 3 legt eine **Kooperationspflicht** mit den zuständigen Behörden anderer EU-Mitgliedstaaten fest.

2.10 Die Umweltbeschwerde

Eine Umweltbeschwerde kann eingebracht werden, wenn Umweltschäden nach dem Umwelthaftungsrecht eingetreten sind. Sie kann gemäß § 11 Abs 1 B-UHG von natürlichen oder juristischen Personen, die durch einen eingetretenen Umweltschaden in ihren Rechten verletzt werden können, erhoben werden. Diese potentiell betroffenen Rechte sind allerdings beschränkt: Eine Umweltbeschwerde kann von einer natürlichen Person eingebracht werden, wenn die eigene Gesundheit oder das Leben gefährdet sein könnten. Bei Bodenverunreinigungen wird zusätzlich eine Verletzung des Eigentums (oder sonstiger dinglicher Rechte) geschützt. Bei Gewässern schützt das B-UHG rechtmäßig geübte Wassernutzungen, allerdings mit Ausnahme des Gemeingebrauches, Nutzungsbefugnisse (an Privatgewässern) und das Grundeigentum.¹⁰ Die mögliche Verletzung eines dieser Rechte muss lediglich glaubhaft und demnach nicht bewiesen werden.

⁹ § 31 WRG normiert eine allgemeine Sorgfaltspflicht für die Reinhaltung von Gewässern. Diese Norm sieht eine verschuldensunabhängige Handlungspflicht vor, wenn die Gefahr einer Gewässerverunreinigung droht (Abs 2). Der/die VerursacherIn muss einen drohenden Schaden abwehren und die Bezirksverwaltungsbehörde verständigen (bei Gefahr in Verzug den/die BürgermeisterIn bzw die nächste Dienststelle des öffentlichen Sicherheitsdienstes).

¹⁰ Wilhelm/Hauenschild, B-UHG. Kommentar und Materialien (2009), §11 Rz 6 ff.

In dem oben genannten Urteil¹¹ (Punkt 2.7.) stellte der EuGH außerdem fest, dass diese Beschwerdelegitimation zu eng gefasst ist. Es müssen beispielsweise auch Fischereiberechtigte die Möglichkeit haben eine Umweltbeschwerde zu erheben, was nach dem gesetzlichen Wortlaut allerdings derzeit nicht möglich ist.

Für nähere Informationen zur Umweltbeschwerde verweisen wir auf [die Broschüre dazu](#).

2.11 Parteistellung im Sanierungsverfahren

Wer (rechtmäßig) eine Umweltbeschwerde erhoben hat, erlangt nach § 12 Abs. 1 B-UHG **Parteistellung in den Verfahren zur Sanierung der Umweltschäden** nach § 6 und § 7 B-UHG. Andere Personen können Parteistellung erlangen, wenn sie gemäß § 12 Z 2 **innerhalb von zwei Wochen**, nachdem die zuständige Behörde den wesentlichen Inhalt der angezeigten oder von ihr angeordneten Sanierungsmaßnahmen veröffentlicht hat (siehe § 7 Abs. 3 B-UHG), **schriftlich erklären, dass sie am Verfahren als Partei teilnehmen wollen**. Voraussetzung für die Parteistellung bleibt jedoch weiterhin, dass diese Personen die Kriterien des § 11 Abs. 1 B-UHG erfüllen.

2.12 Sonderstellung: Umweltorganisationen und Umweltschutzvereine

Natürliche und juristische Personen (abgesehen von Umweltorganisationen nach § 19 Abs. 7 UVP-G) sind in ihren Parteirechten nach B-UHG auf die **klassischen Nachbarrechte** (z.B. Eigentum oder das Recht auf Wasserentnahme) eingeschränkt. Sie können den Schutz der Umwelt vor Umweltschäden nicht geltend machen. Die Notwendigkeit einer derartigen Einschränkung ist der UH-RL nicht zu entnehmen und betrifft Umweltorganisationen (nach § 19 Abs. 7 UVP-G) und die Umweltschutzvereine nicht. Diese müssen lediglich einen Umweltschaden bzw. die Gefahr eines Umweltschadens glaubhaft machen.

Nichtsdestotrotz könnten sich aufgrund dieser Stellung als „**Formalpartei**“ in der Praxis Probleme ergeben: Formalparteien vertreten nicht, wie etwa NachbarInnen im Hinblick auf ihr Eigentum, subjektive Rechte, sondern können aufgrund ausdrücklicher Anordnung im Gesetz als Parteien am Verfahren teilnehmen. Damit diese Parteistellung mit Leben gefüllt werden kann, wäre es zu begrüßen, ausdrücklich festzulegen, **was von einer Formalpartei genau geltend gemacht werden kann**. So sieht beispielsweise § 19 Abs 10 UVP-G vor, dass die Umweltorganisationen (im UVP-Verfahren Formalpartei) berechtigt sind, „*die Einhaltung von Umweltschutzvorschriften im Verfahren geltend zu machen*“. Das Fehlen einer derartigen Regelung im B-UHG könnte in der Praxis zu Unklarheiten führen.

¹¹ EuGH 01.06.2017 C-529/15.

2.13 Rechtsschutz

Nach § 13 Abs. 1 B-UHG steht gegen Bescheide, die in Anwendung des B-UHG erlassen wurden (also z.B. Bescheide mit denen die Behörde über das Recht zur Erhebung der Umweltbeschwerde nach § 11 B-UHG und über den Umweltschaden entscheidet), ein **Beschwerderecht an die Verwaltungsgerichte der Länder** offen.

Ein weitergehender Rechtsschutz an den **Verwaltungsgerichtshof** (VwGH) steht nach dem B-UHG (§ 13 Abs 3) nur dem Bund, vertreten durch den Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft und nur hinsichtlich Entscheidungen über Kosten und Ersätze zu. Parteien, die durch einen eingetretenen Umweltschaden in ihren Rechten verletzt werden könnten, können auch den VwGH anrufen (Art 133 Abs 6 Z 1 Bundes-Verfassungsgesetz). Den sogenannten „**Formalparteien**“, in diesem Fall Umweltorganisationen und Umweltschutzvereine, **steht ein solches Recht nicht zu**. Es ist kritisch anzumerken, dass den **Formalparteien ein Zugang zum VwGH nach Umwelthaftungsrecht verwehrt bleibt**.¹²

¹² Dieses müsste nach ständiger Rechtsprechung des VwGH ausdrücklich im B-UHG verankert sein. So die ständige Judikatur des VwGH, etwa zuletzt in VwGH 23.01.2009, 2008/02/0190. Kritik dazu kommt allerdings aus der Lehre, vgl etwa mwN B. Raschauer in Hinteregger/Kerschner, B-UHG § 13 Rz 23.

3. Die Landes-Umwelthaftungsgesetze

Im folgenden Kapitel soll ein kurzer Überblick über ausgewählte Aspekte der Landes-Umwelthaftungsgesetze gegeben werden.

Umgesetzt wurde die Umwelthaftungsrichtlinie in folgenden Landesgesetzen:

Burgenland: [Burgenländisches Umwelthaftungsgesetz](#) (Bgld. UHG) LGBl. Nr. 5/2010 idF LGBl. Nr. 79/2013

Kärnten: [Kärntner Naturschutzgesetz](#) (XIa. Abschnitt) LGBl. Nr. 79/2002 idF LGBl. Nr. 57/2017

[Kärntner IPPC-Anlagengesetz](#) LGBl. Nr. 52/2002 idF LGBl. Nr. 2/2014,

[Kärntner Landes-Pflanzenschutzmittelgesetz](#) LGBl. Nr. 31/1991

Niederösterreich: [Niederösterreichisches Umwelthaftungsgesetz](#) (NÖ UHG) LGBl. 6200-0 idF LGBl. Nr. 23/2018

Oberösterreich: [Oberösterreichisches Umwelthaftungsgesetz](#) (OÖ UHG) LGBl. Nr. 95/2009 idF LGBl. Nr. 90/2013

Salzburg: [Salzburger Umweltschutz- und Umweltinformationsgesetz](#) (Sbg. UUIG), 4. Abschnitt; LGBl. Nr. 59/2005 idF LGBl. Nr. 39/2014

Steiermark: [Steiermärkisches Umwelthaftungsgesetz](#) (StUHG) LGBl. Nr. 10/2010 idF LGBl. Nr. 71/2017

Tirol: [Tiroler Umwelthaftungsgesetz](#) (T-UHG) LGBl. Nr. 5/2010 idF LGBl. Nr. 26/2017

Vorarlberg: [Gesetz über Betreiberpflichten zum Schutz der Umwelt](#), ehem. IPPC- und Seveso-II-Anlagengesetz; LGBl. Nr. 20/2001 idF LGBl. Nr. 54/2015

Wien: [Wiener Umwelthaftungsgesetz](#) (Wr. UHG) idF LGBl. Nr. 31/2013

3.1 Anwendungsbereiche der Landes-UHG neben dem Bundes-UHG

Während das Bundes-Umwelthaftungsgesetz auf **Schädigungen** (bzw. die unmittelbare Gefahr solcher Schädigungen) **von Gewässern und des Bodens** (Bundeskompetenz gemäß B-VG) Anwendung findet, regeln die Landes-Umwelthaftungsgesetze **Schädigungen** (und die unmittelbare Gefahr von Schädigungen)

- **an geschützten Arten und natürlichen Lebensräumen (Biodiversitätsschäden)** durch die Ausübung einer im Anhang angeführten („gefährlichen“) beruflichen Tätigkeit. Außerdem sind Biodiversitätsschäden durch die Ausübung einer anderen (nicht in den Anhängen der Landesgesetze genannten) beruflichen Tätigkeit haftungsbegründend. Das

aber nur sofern der/die BetreiberIn den Schaden vorsätzlich oder fahrlässig herbeigeführt hat (Verschuldenshaftung).

- **des Bodens** durch eine in der Anlage genannte berufliche Tätigkeit (Anhang I Z 12-14 B-UHG). Diese Tätigkeiten sind der Betrieb von industriellen Anlagen, die nach Landesrecht eine IPPC-Genehmigung brauchen, die Verwendung von Pflanzenschutzmitteln und das absichtliche Ausbringen von genetisch veränderten Organismen.

Für die in der Anlage enthaltenen **gefährlichen beruflichen Tätigkeiten** gilt also grundsätzlich die **Gefährdungshaftung** (Haftung des Verursachers/der Verursacherin des Schadens ohne Prüfung der Schuld, also von Vorsatz oder Fahrlässigkeit), während für **andere Tätigkeiten** das **Verschuldensprinzip** (Prüfung des Verschuldens als entscheidendes Kriterium) zur Anwendung kommt.

3.2 Normalbetriebseinrede setzt sich durch

Ausgenommen vom Anwendungsbereich sind Umweltschäden, die durch bewilligte Tätigkeiten entstehen. Diese Ausnahmen nennt man nach österreichischer Terminologie „Normalbetriebseinrede“/„Genehmigte Einwirkungen“ (bzw. „permit defense“ im Europäischen Kontext). Hier variieren die Gesetze ziemlich stark, häufig erfasst sind das UVP-G und das AWG sowie die Landes-Naturschutzgesetze, teilweise auch noch zahlreiche andere Landesgesetze.¹³ Hier gilt aber dasselbe wie oben bei den Gewässerschäden, dass wohl ein erheblicher Schaden niemals von einer Bewilligung umfasst sein wird (siehe Punkt 2.7.).

In Vorarlberg werden etwa nur Tätigkeiten, die nach Durchführung einer Naturverträglichkeitsprüfung¹⁴ genehmigt wurden, von der Umwelthaftung ausgenommen. In Salzburg wird explizit festgehalten, dass die Normalbetriebseinrede nur dann greift, sofern die Schädigung nicht über die im Rahmen des Bewilligungsverfahrens festgestellten nachteiligen Auswirkungen hinausgeht (§ 35 Abs 2 Z 7 Sbg. UUIG). Somit fallen schädliche Auswirkungen, von denen im Bewilligungsverfahren nicht ausgegangen wurde, unter den Begriff des Umweltschadens, auch wenn sich die Tätigkeit selbst im Rahmen der Bewilligung bewegt. Es wäre wünschenswert, wenn eine solche Klarstellung auch in andere Landes-Umwelthaftungsgesetze Eingang finden würde.

3.3 Der Begriff der geschützten Arten und natürlichen Lebensräume

Der Begriff der geschützten Arten und natürlichen Lebensräume wird in folgenden landesgesetzlichen Bestimmungen definiert:

¹³ Siehe § 4 Z 1 lit a Blg. Umwelthaftungsgesetz; § 57d Abs 1 lit c Kärntner Naturschutzgesetz; § 4 Z 1 lit a NÖ Umwelthaftungsgesetz; § 4 Z 1 lit a OÖ Umwelthaftungsgesetz; § 35 Abs. 2 Z 7 Sbg. UUIG; § 4 Z 1 lit a Stmk. Umwelthaftungsgesetz; § 4 Abs. 2 lit a Tir. Umwelthaftungsgesetz; § 12a Abs. 4 lit e Vbg. Gesetz über die Betreiberpflichten zum Schutz der Umwelt; § 4 Z 1 lit a Wr. Umwelthaftungsgesetz.

¹⁴Umsetzungsvorschriften zur Vogelschutz-RL (RL 79/409/EWG) und FFH-RL (RL 92/43/EWG).

Burgenland: § 4 Z 3 Burgenländisches Umwelthaftungsgesetz

Kärnten: § 57c Z 3 Kärntner Naturschutzgesetz

Niederösterreich: § 4 Z 13 Niederösterreichisches Umwelthaftungsgesetz

Oberösterreich: § 4 Z 3 Oberösterreichisches Umwelthaftungsgesetz

Salzburg: § 36 Z 8 und 11 Salzburger Umweltschutz- und Umweltinformationsgesetz

Steiermark: § 4 Z 3 Steiermärkisches Umwelthaftungsgesetz

Tirol: § 4 Abs 1 Tiroler Umwelthaftungsgesetz

Vorarlberg: § 2 Abs 3 lit a und b Gesetz über Betreiberpflichten zum Schutz der Umwelt

Wien: § 4 Z 3 Wiener Umwelthaftungsgesetz

Nahezu alle Landesgesetze verweisen lediglich auf die **Vogelschutzrichtlinie (RL 79/409/EWG)** sowie die **FFH-Richtlinie (RL 92/43/EWG)** der EU, ohne zusätzliche (nationale) geschützte Arten oder Lebensräume (etwa regionale Schutzgebiete, Nationalparks, Landschaftsschutzgebiete, Naturdenkmäler) festzulegen, wie dies die EU-Richtlinie vorschlägt.

Einzig in **Wien** gibt es diese Einschränkung nicht, sondern einen Verweis auf das Wr. Naturschutzgesetz, die Naturschutzverordnung und das Wr. Nationalparkgesetz. Damit werden auch die durch das Wiener Landesrecht geschützten Arten und Lebensräume erfasst.

Im **Salzburger Entwurf** wurden zunächst zusätzlich auch nach dem Salzburger Naturschutzgesetz und der Pflanzen- und Tierschutzverordnung geschützte Arten genannt, sowie Arten, die nach dem Jagdgesetz, dem Fischereigesetz oder auf deren Grundlage erlassenen VO ganzjährig geschont sind. Diese Wendung und auch eine ähnliche Passage hinsichtlich geschützter Lebensräume wurden im Laufe des Gesetzgebungsprozesses aber wieder entfernt, womit auch in Salzburg nun ebenfalls lediglich auf die Vogelschutzrichtlinie und die FFH-Richtlinie verwiesen wird.

Problematisch ist die Einschränkung des Schutzes geschützter Arten und natürlicher Lebensräume im **Kärntner Naturschutzgesetz** auf Europaschutzgebiete (schutzgebietsbezogener Ansatz), was den Vorgaben der UH-RL widerspricht.¹⁵

3.4 Die Umweltbeschwerde

Die Umweltbeschwerde wird in folgenden landesgesetzlichen Bestimmungen umgesetzt:

Burgenland: § 11 Burgenländisches Umwelthaftungsgesetz

Kärnten: § 57j Kärntner Naturschutzgesetz; § 9b Abs 2 K-IPPC-Anlagengesetz; § 12d Abs 2 K-Landes -Pflanzenschutzmittelgesetz

¹⁵ Vgl dazu *Hinteregger* in *Hinteregger/Kerschner*, B-UHG, § 4 Rz 48.

Niederösterreich: § 11 Niederösterreichisches Umwelthaftungsgesetz

Oberösterreich: § 11 Oberösterreichisches Umwelthaftungsgesetz

Salzburg: § 42 Salzburger Umweltschutz- und Umweltinformationsgesetz

Steiermark: § 11 Steiermärkisches Umwelthaftungsgesetz

Tirol: § 11 Tiroler Umwelthaftungsgesetz

Vorarlberg: § 12f Gesetz über Betreiberpflichten zum Schutz der Umwelt

Wien: § 11 Wiener Umwelthaftungsgesetz

In den meisten Bundesländern (alle außer NÖ, in Wien sind die Rechte anders ausgestaltet) ist die Umweltbeschwerde jener im B-UHG nachgebildet (siehe dazu die [Broschüre zur Umweltbeschwerde](#)). **Natürliche oder juristische Personen**, die durch einen Umweltschaden **in ihren Rechten verletzt** werden können, haben das Recht, die zuständige Behörde zum **Tätigwerden im Sinne des Gesetzes** aufzufordern. Das Recht zur Umweltbeschwerde steht auch dem **Umweltanwalt** sowie den nach dem UVP-G anerkannten **Umweltorganisationen** zu (in Salzburg auch dem Naturschutzbeauftragten).

Als Rechte, die verletzt sein können (in Bezug auf natürliche und juristische Personen), gelten der **Schutz des Lebens und der Gesundheit** von Menschen sowie das **Eigentum** oder sonstige **dingliche Rechte** (z.B. Servitut, Pfandrecht) an einer betroffenen Liegenschaft. Hier bestehen geringfügige Abweichungen in Bezug darauf, welche Rechte in welchem Zusammenhang geltend gemacht werden können. In manchen Bundesländern steht die Umweltbeschwerde in Bezug auf Schädigungen geschützter Arten und natürlicher Lebensräume nur der Umweltschutzbehörde und den Umweltorganisationen offen (so im Burgenland, in Oberösterreich und in Niederösterreich), und großteils können von natürlichen und juristischen Personen in Bezug auf den Boden (manchmal auch sonst) nur Eigentum und sonstige dingliche Rechte geltend gemacht werden (z.B. in Niederösterreich, in der Steiermark und in Vorarlberg). Die Einschränkung auf die genannten Rechte gilt, ebenso wie im B-UHG, nicht für anerkannte **Umweltorganisationen** und den **Umweltanwalt**. Diese haben lediglich einen Umweltschaden glaubhaft zu machen.

In fast allen Landesgesetzen ist die Umweltbeschwerde erst **nach Eintritt eines Umweltschadens** möglich, also nicht auch bei bloßer Gefahr eines Umweltschadens, obwohl auch dieser grundsätzlich vom Gesetz erfasst ist. Im Ergebnis ist die Behörde zwar auch bei Gefahr eines Umweltschadens verpflichtet, tätig zu werden, aber es hat niemand einen Rechtsanspruch darauf. Lediglich in **Vorarlberg** ist dem Wortlaut des Gesetzes nach eine solche Einschränkung auf bereits eingetretene Umweltschäden nicht gegeben – das Gesetz ist aber hier nicht ganz eindeutig, daher ist es zweifelhaft, ob es dann nicht doch restriktiv angewandt und in der Praxis dennoch nur auf eingetretene Umweltschäden angewandt wird.

Bei einer **negativen Antwort** auf die Umweltbeschwerde (wenn die Behörde der Ansicht ist, dass keine Beschwerdeberechtigung besteht, kein Umweltschaden vorliegt oder alle erforderlichen Vorkehrungen oder Sanierungsmaßnahmen bereits getroffen wurden) hat die Behörde einen

Bescheid zu erlassen. Gegen diesen kann **beim jeweiligen Landesverwaltungsgericht Beschwerde** erhoben werden. In **Niederösterreich** war die Umweltbeschwerde ursprünglich **anders** geregelt und sah keine bescheidmäßige Erledigung durch die Behörde vor.¹⁶ Nach der letzten Novellierung sieht nunmehr allerdings § 11 Abs 6 NÖ UHG vor, dass die Behörde einen Bescheid zu erlassen hat, wenn keine Beschwerdeberechtigung gegeben ist.

In **Wien** ist der Wortlaut des Gesetzes bei der Umweltbeschwerde eher missglückt, da ihm weder eindeutig entnommen werden kann, ob die Umweltbeschwerde erst ab Eintritt eines Umweltschadens möglich ist, noch, wer den Schaden an geschützten Arten oder natürlichen Lebensräumen geltend machen kann. Klarheit wird wohl erst die Verwaltungspraxis bzw. die Judikatur bringen, es ist aber wahrscheinlich, dass die Umweltbeschwerde im Ergebnis genauso gehandhabt wird wie in den anderen Bundesländern, also erst ab Schadenseintritt möglich ist und bezüglich geschützter Arten und natürlicher Lebensräume nur von Umweltorganisationen und Umwelthanwaltschaft eingebracht werden kann.

¹⁶ Sie war dem B-UHG vorangegangenen (Ministerial-)Entwurf von 2007 (siehe dazu die ÖKOBÜRO Kritik in der Stellungnahme zum Entwurf unter http://doku.cac.at/oekobuero_u-haftung_stgn23mrz2007.pdf) nachgebildet. Die zur Beschwerde legitimierten Personen bzw. Organisationen konnten nur eine **Stellungnahme** abgeben und einen Antrag stellen, dass die Behörde tätig wird, die Behörde hatte keinen Bescheid, sondern lediglich eine Mitteilung zu erlassen. Nur die Rechtmäßigkeit der Mitteilung konnte beim UVS angefochten werden, was klar **der EU-Richtlinie widersprach**.

4. Downloads und Links zum Europäischen und Österreichischen Umwelthaftungsrecht

ÖKOBÜRO Informationen zur Umwelthaftung:

<http://www.oekojuero.at/schwerpunkte/haftung/>

Europäische Kommission:

<http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/index.htm> (Englisch)

Informationen zum **Gesetzgebungsprozess für das B-UHG:**

http://www.parlinkom.gv.at/PG/DE/XXIV/A/A_00464/pmh.shtml

Für Rückfragen und Kommentare:

ÖKOBÜRO – Allianz der Umweltbewegung

Neustiftgasse 36/3a

A- 1070 Wien

office@oekobuero.at

Tel: +43 1 524-93-77

Gefördert aus den Mitteln des Bundesministeriums für Nachhaltigkeit und Tourismus:

 **Bundesministerium**
Nachhaltigkeit und
Tourismus